

COMUNE di PANCHIA'

**DOCUMENTO UNICO di
PROGRAMMAZIONE**

SEMPLIFICATO

(D.U.P.)

PERIODO: 2026-2027-2028

Premessa

A partire dal 1° gennaio 2017 gli enti locali trentini applicano il D.lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale viene riformato il sistema contabile nazionale per rendere i bilanci delle amministrazioni omogenei, confrontabili ed aggregabili e viene disciplinato, in particolare, nel principio contabile applicato della programmazione allegato n. 4/1, il ciclo della programmazione e della rendicontazione.

La riforma contabile è stata recepita a livello locale con la legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18, che ha introdotto molti articoli D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m (Testo unico degli enti locali - TUEL). In particolare l'art. 151 del TUEL indica gli elementi a cui gli enti locali devono ispirare la propria gestione, con riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP), sulla cui base viene elaborato il bilancio di previsione finanziario. L'art. 170 del TUEL disciplina quindi il DUP, in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica (RPP): tale strumento rappresenta la guida strategica e operativa degli enti locali e “consente di fronteggiare in modo permanente, sistematico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative”.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Per gli enti con popolazione fino a 5.000 abitanti è consentita l'elaborazione di un DUP semplificato, il quale individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, tenendo conto della situazione socio economica del proprio territorio, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

In particolare il principio contabile applicato della programmazione fissa i seguenti indirizzi generali che sottendono la predisposizione del DUP e riguardano principalmente:

l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini, tenuto conto dei fabbisogni e dei costi standard e del ruolo degli eventuali organismi, enti strumentali e società controllate e partecipate.

Saranno definiti gli indirizzi generali sul ruolo degli organismi ed enti strumentali e società controllate e partecipate con riferimento anche alla loro situazione economica e finanziaria, agli obiettivi di servizio e gestionali che devono perseguire e alle procedure di controllo di competenza dell'ente; l'individuazione delle risorse, degli impieghi e la verifica della sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica, anche in termini di equilibri finanziari del bilancio e della gestione.

Devono essere oggetto di specifico approfondimento almeno i seguenti aspetti, relativamente ai quali saranno definiti appositi indirizzi generali con riferimento al periodo di mandato:

gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento;

i programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;

i tributi e le tariffe dei servizi pubblici;

la spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio;

l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;

la gestione del patrimonio;

il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale;

l'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità e andamento tendenziale nel periodo di mandato;

gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa.

Disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente in tutte le sue articolazioni e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa.

Coerenza e compatibilità presente e futura con i vincoli di finanza pubblica.

Ogni anno sono verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione con particolare riferimento al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria, come sopra esplicitati. A seguito della verifica è possibile operare motivatamente un

aggiornamento degli indirizzi generali approvati.

Il DUP semplificato viene strutturato come segue:

Analisi di contesto: viene brevemente illustrata la situazione socio-economica nazionale e in particolare regionale e provinciale nel quale si trova ad operare il comune. Viene schematicamente rappresentata la situazione demografica, economica, sociale, patrimoniale attuale del comune.

Linee programmatiche di mandato: vengono riassunte schematicamente le linee di mandato, con considerazioni riguardo allo stato di attuazione dei programmi all'eventuale adeguamento e alle relative cause.

Indirizzi generali di programmazione: vengono individuate le principale scelte di programmazione delle risorse, degli impieghi e la verifica della sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica, anche in termini di equilibri finanziari del bilancio e della gestione. Particolare riferimento viene dato agli organismi partecipati del comune.

Obiettivi operativi suddivisi per missioni e programmi: attraverso l'analisi puntale delle risorse e la loro allocazione vengono individuati gli obiettivi operativi da raggiungere nel corso del triennio.

Analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente.

In tale sezione, per definire il quadro strategico e individuare le condizioni esterne all'ente, si prendono in riferimento le considerazioni trattate in seguito.

SCENARIO POLITICO PROVINCIALE

Il protocollo d'intesa in materia di finanza locale per l'anno 2026 alla data di redazione del presente documento non è stato ancora sottoscritto.

RISORSE DERIVANTI DAL PNRR

L'attuazione degli interventi nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e del suo connesso Fondo Complementare costituisce un'occasione unica ed irrinunciabile per la promozione delle strategie di riforma che necessariamente devono veder coinvolti quali attuatori i Comuni della provincia di Trento. Le risorse previste con decreto del Ministro dell'Interno di data 14 gennaio 2020, 30 gennaio 2020 e 11 novembre 2020 hanno assegnato ai comuni trentini i contributi per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile. Tali decreti prevedono che l'erogazione dei medesimi contributi avvenga tramite la Provincia. Tali interventi sono confluiti nell'ambito del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza pertanto i comuni beneficiari dovranno rispettare ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e valutazione delle misure.

RISORSE B.I.M. ADIGE

Nel bilancio di previsione 2026-2028 sono state inserite le seguenti risorse:

Piano Vallata Annualità 2026 (stima su piano vallata 2025)

Canoni Aggiuntivi (alla data di stesura del documento non risulta essere adottato da parte della Giunta Provinciale nessun provvedimento per la quantificazione dell'importo anno 2026, stima anno 2025).

PREMESSE ORGANIZZATIVE DEL COMUNE DI PANCHIA'

I comuni della Provincia Autonoma di Trento sono stati coinvolti, a partire dalla L.P. 3/2006, in un percorso di revisione complessiva degli assetti che è stato completamente rivisto con la recente L.P. 12/2014.

Tale riforma degli assetti istituzionale prende le mosse dagli obiettivi di razionalizzazione e di risparmio che sono riconducibili a quelle che sono comunemente definite politiche di "spending review" ovvero quelle politiche resisi necessarie sotto la spinta della crisi della finanza pubblica, sia nazionale che locale, in un contesto di rispetto dei vincoli che derivano dall'appartenenza dell'Italia all'Europa.

Nella specifica realtà della Provincia Autonoma di Trento, tutto il settore pubblico è stato coinvolto in un processo di riforma e di riorganizzazione volto ad ottenere il contenimento dei costi di funzionamento. Tale esigenza di risparmio è stata calato, dal legislatore e dall'esecutivo provinciale, nei vari contesti istituzionali in modo specifico, partendo dal Piano di Miglioramento approvato dalla giunta Provinciale con la deliberazione n. 1696 dd. 08.08.2012 e successivi aggiornamenti; nel contesto comunale, tale percorso di riorganizzazione è stato declinato in vario modo, modulandolo in una prima fase (protocollo d'intesa in materia di finanza locale per il 2013) in ragione della dimensione degli enti; per gli enti sotto i 10.000 abitanti valevano gli obblighi di gestione associata dei compiti e delle attività connessi ai servizi ed alle funzioni amministrative in materia di entrate, contratti, appalti, informatica e polizia locale, secondo quanto individuato dalla legge provinciale di riforma istituzionale (L.P. 3/2006).

Con il protocollo d'intesa per il 2014 è stato esteso a tutti i Comuni l'obbligo di adottare il piano di miglioramento per l'individuazione delle misure finalizzate a razionalizzare e ridurre le spese correnti. Per i comuni minori, sotto i 5000 abitanti, la scelta del legislatore provinciale è stata quella di lasciare aperte sostanzialmente due strade: la fusione o la gestione associata obbligatoria di funzioni (definite nell'allegato B della L.P. 3/2006), al fine di raggiungere la dimensione ottimale dei 5000 abitanti, pur con alcune

deroghe.

I Comuni di Panchià e di Tesero, entro il termine stabilito dall'art. 9-bis della L.P. 3/2006 per l'adozione da parte della Giunta provinciale della deliberazione di individuazione degli ambiti associativi, hanno indetto il referendum popolare per addivenire alla fusione, fusione peraltro non approvata per mancato raggiungimento del quorum nel Comune di Tesero. Conseguentemente è stato necessario intraprendere la strada che porta alla gestione associata di tutti i servizi amministrativi.

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1952 dd. 09.11.2015 sono stati definiti gli ambiti associativi, tra i quali l'ambito 1.1 – Valle di Fiemme, composto dai comuni di Tesero (abit.2943), Panchià (abit.813), Ziano di Fiemme (abit.1692) e Predazzo (abit.4539). La gestione associata tra i quattro comuni citati nasce e si sviluppa anche come prosecuzione di un percorso di collaborazione parziale già in essere: il servizio di segreteria in convenzione tra Tesero e Panchià, il servizio di segreteria ed il servizio di polizia locale in convenzione tra Predazzo e Ziano di Fiemme, il servizio entrate in gestione associata fra tutti e quattro i comuni.

Di fatto la Convenzione relativa alla gestione associata dell'alta Valle di Fiemme non è mai stata sottoscritta anche per i problemi strutturali in cui versava il Comune di Panchià.

Il Protocollo di intesa per la Finanza locale per l'anno 2019 ha eliminato l'obbligo di esercizio in forma associata delle funzioni comunali previsto dagli articoli 9 bis e 9 ter della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3, nel rispetto dell'autonomia decisionale e organizzativa dei comuni, quali enti autonomi che rappresentano le comunità locali, ne curano gli interessi e ne promuovono lo sviluppo.

L'attuazione della nuova organizzazione.

Nel corso degli scorsi anni si è comunque data attuazione al progetto di gestione associata per alcuni settori, come tutti i processi di cambiamento, sarà un percorso in continua evoluzione, alcune fasi sono state già definite:

novembre 2015, sottoscrizione della convenzione per la gestione associata del servizio entrate (tasse, tributi, entrate patrimoniali) tra i Comuni di Tesero, Panchià, Ziano di Fiemme, Predazzo con attribuzione al comune di Predazzo del ruolo di ente capofila. Il Comune di Tesero ha messo a disposizione un dipendente con il ruolo di responsabile della gestione associata, denominata "Alta Val di Fiemme Servizio Entrate" e la nuova gestione è attiva dalla primavera 2016;

dicembre 2018, adozione della deliberazione consiliare nr. 16, ad oggetto 'Progetto Sicurezza del Territorio'. Approvazione della convenzione intercomunale per la gestione associata e coordinata del Servizio di Polizia Municipale tra i Comuni di Predazzo, Ziano di Fiemme, Tesero e Panchià;

dicembre 2018, adozione della deliberazione consiliare nr. 17, ad oggetto "Convenzione per la Gestione Associata del Servizio di Custodia Forestale della circoscrizione n. 3 (Comuni di Panchià, Predazzo, Tesero e Ziano di Fiemme).

Per quanto riguarda gli altri settori si rileva che con deliberazione n. 677, d.d. 05.05.2017, la Giunta provinciale ha diffidato le Amministrazioni che ancora non lo avevano fatto, tra cui quelle del Comune di Tesero e Panchià a stipulare le convenzioni di gestione associata relative ad almeno due delle funzioni indicate nella Tabella B allegata alla L.P. n. 3/2006, come previsto dalla deliberazione G.P. n. 1228/2016.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 32 di data 28.12.2016 è stato approvato "Il piano di organizzazione delle gestioni associate obbligatorie di servizi dei Comuni di Panchià, Predazzo, Tesero e Ziano di Fiemme" consistente in un progetto di riorganizzazione complessiva dei servizi finalizzato al raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Giunta provinciale con orizzonte temporale 2019. Tale piano, prevedeva, come primo step, la sottoscrizione di una convenzione di Segreteria tra i 4 Comuni coinvolti.

Il Protocollo d'intesa in materia di Finanza locale per il 2020 ha previsto poi la possibilità di superare l'obbligo di esercizio in forma associata delle funzioni comunali previsto dagli artt. 9 bis e ter della L.P. 16 giugno 2006, n. 3, nel rispetto dell'autonomia decisionale ed organizzativa dei Comuni.

L'art. 6 della L.P. 23 dicembre 2019, n. 13, che ha abrogato l'art. 9 bis e la tabella B della L.P. 16 giugno 2006, n. 3, ha stabilito al successivo comma 3, che le convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 9 bis medesimo continuano ad operare, ferma restando la possibilità di modificarle o di recederne, anche in deroga a quanto previsto dalle stesse.

Il comma 4 dello stesso art. 6, ha inoltre stabilito che lo scioglimento della convenzione (così come il recesso di uno o più aderenti), produce effetto dalla data individuata dalle deliberazioni comunali solo se condivise da tutte le Amministrazioni coinvolte, mentre se le Amministrazioni non trovano un accordo, la

volontà del Comune di recedere dalla convenzione produce effetti decorsi sei mesi dalla data di adozione della deliberazione comunale.

Per tale ragione le Amministrazioni convenzionate hanno tutte condiviso l'opportunità di sciogliere, con effetto dalla data del 01.01.2022 (termine ultimo di validità 31.12.2021) la Convenzione di Segreteria, che era stata stipulata al fine di ottemperare a precisi obblighi normativi.

Con delibera consiliare nr. 27 di data 13.12.2021 si è proceduto all' approvazione della Convenzione tra i Comuni di Tesero e Panchià per la gestione associata di funzioni per il servizio finanziario e servizio anagrafe e con successiva delibera giuntale nr. 90 di data 21.12.2021 sono stati approvati i protocolli operativi per i vari servizi.

Con delibera consiliare nr. 28 di data 09.10.2023 si è provveduto all'approvazione tra i Comuni di Tesero e Panchià della gestione associata di funzioni e attività riguardanti il Servizio segreteria e affari generali.

1.1 Popolazione residente

Andamento demografico alla data del 20.10.2025

Dati demografici	2022	2023	2024	2025
Popolazione residente	806	816	811	819
Maschi	392	397	400	406
Femmine	414	419	411	416
Famiglie	360	363	365	374
n. nati (residenti)	3	4	4	5
n. morti (residenti)	3	4	3	3
Saldo naturale	0	0	1	2
n. immigrati nell'anno	31	23	23	9
n. emigrati nell'anno	28	18	26	7
Saldo migratorio	-1	5	-3	2

1.2 Territorio

Dotazioni territoriali e reti infrastrutturali

6. Dotazioni territoriali e reti infrastrutturali.

Dotazioni	Esercizio in corso 2021	Programmazione		Programmazione		Programmazione	
		2023	2024	2024	2025	2025	
Acquedotto (numero utenze)*	723	723		730		730	
Rete Fognaria in Km.							
- Bianca	6	6		6		6	
- Nera	6	6		6		6	
- Mista	0	0		0		0	
Illuminazione pubblica (PRIC)	Sì	Sì		Sì		Sì	
Piano di classificazione acustica	Sì	Sì		Sì		Sì	
Discarica Inerti (se esistenti indicare il numero)	0	0		0		0	
CRM/CRZ (se esistenti indicare il numero)	0	0		0		0	
Fibra ottica	Sì	Sì		Sì		Sì	

(*) dati reperibili dal soggetto che gestisce il servizio pubblico.

1.3 Economia insediata

Il Comune di Panchià si trova in posizione centrale rispetto alla Valle di Fiemme ed è collegato ai vari paesi della stessa, nonché ai principali centri provinciali, per mezzo di una ricca rete stradale. L'economia del Comune di Panchià gravita in larga misura sul settore del turismo, con attività indotte, in particolare nel settore dei servizi, delle attività commerciali, dei pubblici esercizi e dell'artigianato.

Degli esercizi pubblici sul territorio comunale di Panchià, si contano nr.5 alberghi, nr. 3 bed & breakfast, nr.4 bar-luoghi di ristorazione. Nel centro storico hanno sede n.5 attività commerciali, di cui 2 relative a negozi di alimentari e 3 laboratori artigianali.

Di rilievo significativo anche l'agricoltura e l'allevamento di bestiame, nonostante una sensibile diminuzione sia del numero delle attività agricole che degli addetti impiegati. 

2. Le linee del programma di mandato 2025-2029

1. Servizi pubblici - Attività amministrativa

Gestione efficiente dei servizi pubblici amministrati dal Comune (acquedotto, fognatura, illuminazione, sgombro neve e verde pubblico) al fine di soddisfare le esigenze dei cittadini, riducendo i costi dei servizi.

Collaborazione con Fiemme Servizi, società responsabile della raccolta dei rifiuti, per migliorare la raccolta differenziata già molto alta pari al 85% e promuovere comportamenti virtuosi per ridurne le quantità, migliorando l'ambiente e di conseguenza contenendo i costi del servizio.

Potenziare le tante gestioni associate fatte con il Comune di Tesero, condivise con il personale coinvolto, che ci hanno permesso di ridurre il costo del personale e di fornire risposte più tempestive e corrette ai censiti.

Proseguire il coordinamento con la Polizia Municipale Alta Val di Fiemme, privilegiando la funzione di educazione e prevenzione collaborando con i cittadini, attivando anche il sistema di videosorveglianza, promosso dalla Comunità di Valle, per aumentare la sicurezza dei nostri paesi.

Ambiente urbano - Urbanistica

Prioritario impegno a migliorare l'arredo urbano e il verde pubblico al fine di rendere più ordinato ed accogliente il paese di Panchià, sia per i residenti che per gli ospiti.

Arredamento di Piazza Chiesa, recentemente riqualificata, al fine di valorizzare questa importante zona centrale del paese.

Avviare una variante al P.r.g. con modifica del regolamento edilizio al fine di privilegiare il recupero del centro storico, anche attraverso una semplificazione normativa, riservando le eventuali nuove aree edificabili ai residenti del Comune per la realizzazione della prima casa. Incentivare, sempre nel rispetto dell'ambiente, lo sviluppo delle attività economiche (turismo, artigianato, commercio, agricoltura) quali creative di occupazione e reddito nel territorio comunale.

L'amministrazione intende procedere anche al restauro del campanile della chiesa e alla manutenzione straordinaria del cimitero.

Viabilità

Proseguire con la realizzazione del piano per la viabilità interna e esterna al centro storico, con la realizzazione di un parcheggio anche nella parte alta del paese per migliorare il decoro urbano e la sicurezza del traffico.

Proseguire con il ripristino della pavimentazione e della segnaletica stradale.

Riqualificazione della zona Campo sportivo e relativa viabilità di accesso.

Miglioramento ambientale del torrente Avisio, in collaborazione con la Rete Riserve Destra Avisio.

Recupero delle vecchie passeggiate e relativa segnaletica, in collaborazione con l'APT Fiemme Cembra.

Patrimonio forestale e silvo-pastorale

Purtroppo, il patrimonio boschivo comunale è stato fortemente compromesso dalla Tempesta Vaia schiantando 50.000 mc di legname pregiato, corrispondente alla ripresa di 50 anni, e dal bostrico che ha colpito altri 10.000 mc di abete rosso, praticamente azzerando le entrate comunali derivate dal bosco per tantissimi anni.

Con la collaborazione della Magnifica Comunità di Fiemme stiamo valutando un piano di recupero del territorio, con interventi di rimboschimento, coinvolgendo anche volontari, come proposto da un nostro censito, per agevolare la crescita delle nuove piantine.

Abbiamo anche concordato di recuperare le strutture di Malga Toazzo con la casera di proprietà Comunale, attivando le opportune domande di contributo sul Piani di Sviluppo Rurale, con capofila la Magnifica Comunità che gestisce la malga impegnandosi anche a bonificare il pascolo assai degradato.

Investimenti energetici

La realizzazione della Centralina sul Rio Cavelonte garantirà al Comune di Panchià una entrata annua stimata in € 160.000, corrispondenti al 35% degli utili prodotti fino alla scadenza della concessione al 31/12/2040, che compenserà le future mancate entrate del patrimonio boschivo. Con il piano di sviluppo sostenibile che concorderemo con la Provincia useremo parte degli utili della centralina per realizzare investimenti in fonti di energia rinnovabili con installazione di pannelli fotovoltaici sugli edifici pubblici (scuole, magazzino, municipio) interventi di risparmio energetico e completamento dell'illuminazione pubblica con corpi illuminanti a led collaborando attivamente con la Comunità Energetica Rinnovabile Fiemme.

Rapporti con la Provincia Autonoma di Trento

Insistiamo da tempo con la Provincia, titolare della pista ciclabile sul fondovalle, al fine di spostare i ciclisti sulla pista della marcialonga, evitando il tratto promiscuo con le macchine, sempre pericoloso, richiesta condivisa con i funzionari P.a.t responsabili.

Abbiamo anche segnalato la necessità di migliorare la sicurezza dello svincolo sulla strada di Fondovalle, condivisa dai funzionari Provinciali addetti alla viabilità.

Rapporti con la Comunità di Valle

Confermiamo la volontà espressa dall'uscente Consiglio Comunale di prevedere il collegamento mancante della pista ciclopedinale di valle da Panchià a Ziano evitando la SS48 prevista dal progetto originale, con un percorso alternativo più sicuro.

Confermiamo la posizione espressa dall'uscente Consiglio Comunale all'unanimità di prevedere interventi di rifacimento dell'Ospedale di Fiemme partendo dall'attuale localizzazione, evitando ulteriore consumo di suolo di aree agricole sul fondovalle.

Mantenimento della struttura utilizzata oggi per l'asilo nido in continuità con la storia centenaria della scuola d'infanzia di Panchià.

Sostegno volontariato

L'amministrazione proseguirà nello stimolare e sostenere l'associazionismo e il volontariato di Panchià per promuovere coesione sociale e benessere collettivo, curando e valorizzando gli spazi comuni messi a disposizione delle associazioni.

Verrà promossa la collaborazione e la sinergia fra le diverse realtà in particolare i Vigili del Fuoco che garantiscono la sicurezza dei cittadini, il CML molto attivo e rinnovato, la società sportiva

Litegosa, il Circolo Culturale, il coro Rio Bianco che contribuiscono ad animare e rallegrare il paese migliorando la vita sociale dei paesani e dei tanti graditi ospiti.

Per realizzare questo programma elettorale e per trasmettere competenze e esperienze ai tanti giovani eletti preparando i futuri amministratori ho già nominato la giunta con l'impegno coinvolgere a metà legislatura altri consiglieri che possono fare utili esperienze nei settori più affini alle loro sensibilità e competenze.

Cultura e associazioni

Supportare la scuola materna quale polo fondamentale di sostegno alle famiglie, valorizzandola nelle sue attività di educazione e crescita dei bambini del paese. Intraprendere percorsi comuni con le varie associazioni di volontariato e sportive del paese, supportando le loro attività a favore dei cittadini e degli ospiti.

Promuovere attività di riscoperta del paese, affiancate a progetti di intrattenimento e svago durante la stagione estiva, aperti alla popolazione ed ai turisti.

Al fine di non sprecare risorse pubbliche e valorizzare l'impegno della precedente Amministrazione Comunale ci impegniamo a realizzare le opere pubbliche già appaltate (parco giochi, illuminazione via Nazionale) compatibili col nostro programma elettorale.

Per quanto riguarda le altre opere già in fase di progettazione esecutiva, ne verificheremo la validità tecnico-economica con l'aiuto dei tecnici assegnatari, cercando le migliori soluzioni progettuali. In particolare sul tema della centralina, investimento particolarmente impegnativo, stiamo aspettando la conferma degli incentivi G.S.E e le conseguenti tempistiche che ci verranno assegnate per la realizzazione delle opere. Valuteremo quindi la compatibilità delle sopraccitate tempistiche con la concreta realizzazione del progetto, particolarmente complesso ed oneroso, ma che noi consideriamo potenzialmente molto interessante per aumentare le entrate ordinarie dei Comune

Per realizzare queste indicazioni programmatiche, che si aggiungono alla normale gestione ordinaria degli uffici, contiamo sulla collaborazione del personale dipendente, il quale dovrà essere potenziato al fine di dare risposte rapide ed efficienti alle legittime richieste dei cittadini.

Chiedo anche al gruppo di minoranza la condivisione di questo documento e una collaborazione per migliorare le condizioni socioeconomiche del nostro Comune al quale siamo tutti particolarmente legati.

3. Indirizzi generali di programmazione

3.1 Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Gestione diretta

Servizio	Programmazione futura
Idrico – fognario	Mantenimento gestione diretta
Illuminazione pubbl.	Mantenimento gestione diretta
Gestione sale comunali e baite	Mantenimento gestione diretta

Tramite appalto, anche riguardo a singole fasi

Servizio	Appaltatore	Scadenza affidamento	Programmazione futura
Manutenzioni II.PP.	Ditta locale	triennale	Mantenimento gestione attuale

In concessione a terzi:

Servizio	Concessionario	Scadenza concessione	Programmazione futura
Impianti sportivi	A.S.D. LITEGOSA	Indefinita	Gestione attuale

Gestiti attraverso società miste

Servizio	Socio privato	Scadenza	Programmazione futura

Gestiti attraverso società in house – altri Enti locali

Servizio	Soggetto gestore	Programmazione futura
Asilo nido	Comunità Territoriale Val Fiemme	Gestione attuale
Trasporto urbano stagionale	Comunità Territoriale Val Fiemme	Gestione attuale
Raccolta e smaltimento RR.SS.UU.	Fiemme Servizi spa	Gestione attuale
Riscossioni coattive	Trentino Riscossioni spa	Gestione attuale
Depurazione	Provincia Autonoma Trento	Gestione attuale

3.2 Indirizzi e obiettivi degli organismi partecipati

Il comma 3 dell'art. 8 della L.P. 27 dicembre 2010, n. 27 dispone che la Giunta provinciale, d'intesa con il Consiglio delle autonomie locali, definisca alcune azioni di contenimento della spesa che devono essere attuate dai comuni e dalle comunità, tra le quali, quelle indicate alla lettera e), vale a dire "la previsione che gli enti locali che in qualità di soci controllano singolarmente o insieme ad altri enti locali società di capitali impegnino gli organi di queste società al rispetto delle misure di contenimento della spesa individuate dal Consiglio delle Autonomie locali d'intesa con la Provincia; l'individuazione delle misure tiene conto delle disposizioni di contenimento della spesa previste dalle leggi provinciali e dai relativi provvedimenti attuativi rivolti alle società della Provincia indicate nell'articolo 33 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3; in caso di mancata intesa le misure sono individuate dalla provincia sulla base delle corrispondenti disposizioni previste per le società della Provincia".

Detto art. 8 ha trovato attuazione nel "Protocollo d'Intesa per l'individuazione delle misure di contenimento delle spese relative alle società controllate dagli enti locali", sottoscritto in data 20 settembre 2012 tra Provincia autonoma di Trento e Consiglio delle autonomie locali.

In tale contesto giuridico viene a collocarsi il processo di razionalizzazione previsto dal comma 611 della legge di stabilità 190/2014, che ha introdotto la disciplina relativa alla predisposizione di un piano di razionalizzazione delle società partecipate locali, allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato".

Il Comune di Panchià ha quindi predisposto, in data 23 marzo 2015 con deliberazione del Consiglio comunale n.13, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, con esplicite le modalità ed i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio degli interventi da mettere in campo e gli obiettivi di risparmio da conseguire.

In considerazione dell'evoluzione della normativa specifica, a seguito del D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 – T.U.S.P. (testo unico in materia di società a partecipazione pubblica) del decreto correttivo D.lgs. 16 giugno 2017 n.100, nonché della normativa provinciale art.24 della L.P. 27 dicembre 2010 n.27, come modificata dall'art.7 della L.P. 29 dicembre 2016 n.19, il Comune di Panchià con deliberazione del Consiglio comunale n. 16 di data 28.09.2017 ha provveduto alla revisione straordinaria e cognizione delle partecipazioni societarie possedute ed individuazione delle eventuali partecipazioni da alienare.

Al momento il Comune detiene le seguenti partecipazioni:

Denominazione	Tipologia	Attività	Capitale sociale	% partecipazione
Consorzio dei Comuni Trentini	Consorzio	Supporto ai Soci	10.137,00	0,54
Primiero Energia s.p.a.	Società	Produc. energia	9.938.990,00	0,091
Trentino riscossioni s.p.a.	Società	Riscossione	1.000.000,00	0,0073
Trentino Digitale	Società	Informatica	6.433.680,00	0,0035
Fiemme Servizi s.p.a.	Società	Gestione RR.SS.UU.	120.000,00	2,82
Azienda per il Turismo della Valle di Fiemme	Società	Supporto al turismo	200.000,00	1,00

Si ricorda, peraltro, che ai sensi dell'art. 18, co. 3 bis 1, l.p. 1 febbraio 2005, n. 1 e dell'art. 24 co. 4 l.p. 29 dicembre 2016, n. 19 e ss.mm.ii., gli Enti locali della Provincia di Trento sono tenuti, con atto triennale aggiornabile entro il 31 dicembre di ogni anno, alla cognizione delle proprie partecipazioni societarie, dirette ed indirette, e ad adottare un programma di razionalizzazione, soltanto qualora siano detentrici di partecipazioni in società che integrino i presupposti indicati dalle norme citate. Tali disposizioni assolvono, nel contesto locale, alle finalità di cui all'analogo adempimento, previsto dalla normativa statale all'art. 20 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, ed hanno trovato applicazione "a partire dal 2018, con riferimento alla situazione del 31 dicembre 2017" (art. 7 co. 11, l.p. 29 dicembre 2016, n. 19).

Alla luce della formulazione letterale della norma provinciale, la quale attribuisce alla ricognizione cadenza triennale, il suo aggiornamento entro il 31 dicembre assume, per gli Enti locali della Provincia di Trento, carattere facoltativo. Il Comune di Panchià ha ritenuto di non procedere alla ricognizione in quanto detiene solo partecipazioni in società di sistema, oltre a quelle nella Fiemme Servizi spa che eroga un servizio pubblico essenziale e una piccola partecipazione nell'APT, nei cui organi amministrativi non possiede potere decisionale.

3.3 Le opere e gli investimenti

Si precisa che il DUP deve comprendere la programmazione dei lavori pubblici, che allo stato attuale è disciplinata, ai sensi dell'art. 13 della L.P 36/93, dalla deliberazione della Giunta provinciale n. 1061/2002. Le schede previste da tale delibera non consentono tuttavia di evidenziare tutte le informazioni e specificazioni richieste dal principio della programmazione 4/1. Per tale motivo esse sono state integrate ed è stata introdotta una scheda aggiuntiva (scheda 1 – parte seconda). Gli investimenti vanno inseriti secondo le modalità della delibera 1061/2002.

3.3.1 Gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche previsti nel programma di mandato

Si elencano gli interventi ritenuti necessari, previsti/finanziati nel triennio 2026-2028.

SCHEDA 1 Parte prima – Quadro dei lavori e degli interventi necessari.

nr.	Descrizione	Tip . Mis .	Cat . Pr m.	Ma cro ag.	BILANCIO 2026	BILANCIO 2027	BILANCIO 2028
1	MANUTENZIONE EDIFICIO SCOLASTICO	4	2	2	10.000	5.000	5.000
2	MANUTENZIONE STRAORDINARIA PATRIMONIO BOSCHIVO (MIGLIORIE BOSCHIVE STRAORD.)	1	5	2	20.000	20.000	20.000
3	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE ABITATO E BOSCHIVE - RINGHIERE E STACCIONATE	10	5	2	39.000	37.000	37.000
4	SPESE PER PROGETTAZIONI VARIE	10	5	2	20.000	5.000	5.000
5	ACQUISTO ATTREZZATURA VARIA VIABILITA'	10	5	2	5.000	0	0
6	MANUTENZIONE STRAORDINARIA DI MACCHINE OPERATRICI	10	5	2	5.000	5.000	5.000

7	ARREDO URBANO E GIOCHI PARCO	10	5	2	5.000	0	0
8	MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELL'ACQUEDOTTO COMUNALE. SERVIZIO RILEVANTE IVA	9	4	2	10.000	5.000	5.000
9	MANUTENZIONE STRAORDINARIA FOGNATURA SERVIZIO RILEVANTE AGLI EFFETTI IVA	9	4	2	10.000	5.000	5.000
10	ACQUISTO CONTATORI ACQUA SERVIZIO RILEVANTE	9	4	2	2.000	1.000	1.000
11	SISTEMAZIONE CIMITERO COMUNALE	12	9	2	120.000	0	0
12	ACQUISTO DI ATTREZZATURE IN DOTAZIONE VIGILI DEL FUOCO	11	1	3	10.000	0	0
	TOTALI				256.000	83.000	83.000

3.3.2 Programmi e progetti d'investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

La riforma della contabilità introduce un radicale cambiamento sulla gestione dei residui. A regime, attraverso l'utilizzo di un sistema informatico idoneo, gli enti dovranno avere a disposizione la totalità dei dati relativi alle opere realizzate e non ancora concluse. In questa fase iniziale, si provvede ad elencare le opere iniziate e gli investimenti in corso di esecuzione, che sono inseriti nel "Programma triennale opere pubbliche" secondo quanto stabilito dalla delibera della Giunta Provinciale 1061 del 2002.

Nel mese di dicembre si provvederà all'approvazione con determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario della variazione di esigibilità di taluni interventi di spesa.

3.3.3 Programma pluriennale delle opere pubbliche

SCHEDA 2 - Quadro delle disponibilità finanziarie

Descrizione	Tit. N O	Tip. Mis.	Ca t. Pr m.	Macr oag.	BILANCIO 2026	BILANCIO 2027	BILANCIO 2028
CONCESSIONI DEMANIALI - CANONI AGGIUNTIVI BIM	4	200	1	2	85.000,00	76.000,00	76.000,00
ALIENAZIONE DI TERRENI	4	400	2	4	130.000,00	0,00	0,00

PROVENTI DA CONCESSIONI EDILIZIE	4	500	1	5	8.000,00	5.000,00	5.000,00
SANZIONI PER VIOLAZIONI DELLE NORME URBANISTICHE	4	100	1	1	2.762,00	2.000,00	2.000,00
CONTRIBUTI B.I. PIANO DI VALLATA	4	200	1	2	30.238,00	0	0

La definizione di fondi vincolati, accantonati, destinati e liberi è contenuta nell'art.187 del D.lgs. 267/2000 e al punto 9.2. del principio della competenza finanziaria 4/2.

Spesa corrente per macroaggregati

Si rimanda all'allegato al bilancio denominato "Spesa corrente per missioni, programmi e macroaggregati" per la disamina dei particolari.

In questa sede si riportano i totali delle spese CORRENTI per macroaggregati e la relativa % sul totale delle spese correnti totali come da stampa depositata unitamente al bilancio previsionale.

PERSONALE:

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 592 d.d. 16.04.2021 sono stati stabiliti i criteri generali validi per le assunzioni nel corso del 2021 applicabili ai Comuni Trentini.

La legge di stabilità del 2020, in particolare, ha introdotto il meccanismo delle dotazioni standard di personale relative alla erogazione delle funzioni con spesa non a carico della missione 1. Tale meccanismo avrebbe dovuto trovare applicazione già nel 2020 previa intesa, ma l'emergenza dovuta al Covid 19 ha fatto rinviare tutto al 2021, quando con la legge di stabilità per il 2021 finalmente è stato siglato l'accordo.

I Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti possono, quindi, procedere con nuove assunzioni così come delineato nella deliberazione della Giunta provinciale già menzionata.

Il Protocollo d'intesa in materia di finanza locale per il 2021 ha definito, tra l'altro, modalità e criteri per sostenere finanziariamente i Comuni che non dispongono delle risorse finanziarie sufficienti per raggiungere la dotazione standard individuata.

Al Comune di Panchià, in particolare, è stata concessa la possibilità di procedere all'assunzione a tempo indeterminato di due dipendenti a tempo pieno.

Si è ritenuto di sfruttare questa possibilità potenziando l'Ufficio segreteria mediante l'assunzione di un assistente amministrativo cat. C livello base e di un operaio specializzato polivalente cat. B livello evoluto. I concorsi si sono svolti nel corso dei mesi di ottobre e novembre 2021: in data 15 novembre 2021 si è proceduto all'assunzione del vincitore del concorso per operaio specializzato polivalente e contestualmente, a seguito di modifica della pianta organica (delibera giunta comunale nr.79 di data 11.11.2021) si è proceduto all'assunzione del secondo classificato, in modo da riqualificare il personale in dotazione al cantiere comunale.

Con delibera giuntale nr. 78 di data 11.11.2021 si è proceduto all'approvazione dei verbali e della graduatoria di merito relativi al concorso per assistente amministrativo cat. C base e nel mese di gennaio 2022 si è proceduto all'assunzione del vincitore.

Con delibera giuntale nr. 86 di data 29.11.2022 si è proceduto all'approvazione dei verbali e della graduatoria di merito relativi al concorso per assistente contabile cat. C base e nel mese di gennaio 2023

si è proceduto all'assunzione del vincitore.

Con delibera giuntale nr. 83 di data 01.12.2023 si è proceduto all'approvazione dei verbali e della graduatoria di merito relativi al concorso per assistente contabile cat. C base e nel mese di febbraio 2024 si è proceduto all'assunzione del vincitore.

La situazione del personale dipendente risultante dalla pianta organica è la seguente:

UFFICIO	CATEGORIA E LIV.	POSTI	FIGURA	ORARIO
Segreteria	Segretario Comunale	1	Segretario comunale	4
Segreteria	C livello Base	1	Assistente amm.	36
Segreteria	C livello evoluto	1	Collaboratore amm.	36
Segreteria	C livello Base	1	Assistente amm.	36
Ragioneria	C livello Base	1	Assistente contabile	36 ridotto a 25
Demografico	C livello Base	1	Assistente amm.	36
Tecnico	C livello base	1	Assistente tecnico	18
Tecnico	B livello base	1	Operaio polivalente	36 stagionale
Tecnico	B livello evoluto	1	Operaio specializzato	36
Tecnico	B livello evoluto	1	Operaio specializzato	36

Di seguito vengono proposti i Programmi di bilancio, elencati per singola Missione, che l'ente intende realizzare nell'arco del triennio di riferimento.^{SEP} In particolare le spese correnti comprendono: i redditi da lavoro dipendente e i relativi oneri a carico dell'Ente (per i programmi di bilancio ai quali sono assegnate risorse umane), gli acquisti di beni e servizi, i trasferimenti a enti pubblici e privati, gli interessi passivi sull'indebitamento, i rimborsi e le altre spese correnti tra le quali i fondi di garanzia dell'Ente.

L'obiettivo operativo per tutte le missioni in parte corrente della spesa sarà quello del contenimento della spesa relativa all'acquisizione di beni e servizi, conseguibile mediante:

la programmazione periodica delle acquisizioni ricorrenti ai sensi dell'art. 25 della L.P. 23/1990; l'adesione (obbligatoria) alle convenzioni e agli accordi quadro che saranno progressivamente resi disponibili da APAC;

l'aggregazione, ove possibile, dei fabbisogni e degli acquisti di beni e servizi nell'ambito della gestione associata o comunque della convenzione stipulata con altre amministrazioni ai fini dell'art. 36 ter 1, comma 2, della l.p. 23/1990;

Tutte le entrate saranno accertate entro fine dei singoli esercizi, tenendo conto della reale necessità, in relazione gli investimenti effettivamente attivati

Non sono previste entrate per RIDUZIONI ATTIVITA' FINANZIARE o ACCENSIONI DI PRESTITI.

Si rimanda alla nota integrativa per eventuali integrazioni al presente documento.

